



# **Vorlesung „Polizei- und Ordnungsrecht“ 19**

**Prof. Dr. Dr. Durner LL.M.**

**WiSe 2025/26**

# Rechtmäßigkeit ordnungsbehördlicher Verordnungen ( § § 25 - 27 OBG NRW) – I

## I. Ermächtigungsgrundlage:

→ § 26 Abs. 1 bzw. § 27 Abs. 1 i.V.m. § 25 S. 1 OBG NRW

# Rechtmäßigkeit ordnungsbehördlicher Verordnungen ( § § 25 - 27 OBG NRW) – II

## II. Formelle Rechtmäßigkeit

- 1. Zuständigkeit,** § § 26 bzw. 27 OBG NRW; Innenministerium im Benehmen mit dem betroffenen Fachministerium; Landesordnungsbehörden; Kreise bzw. die örtlichen Ordnungsbehörden
- 2. Verfahren,** vgl. § § 47 ff. GO NRW bzw. § § 32 ff. KrO NRW; Vorlagepflichten, vgl. § 26 III OBG NRW; Verkündung § 33 OBG NRW
- 3. Form,** § § 30, 32 - 34 OBG NRW

# Rechtmäßigkeit ordnungsbehördlicher Verordnungen ( § § 25 - 27 OBG NRW) – III

## III. Materielle Rechtmäßigkeit

1. Tatbestandsvoraussetzungen des § 26 Abs. 1 bzw. § 27 Abs. 1 OBG NRW Voraussetzungen (+), wenn von dem in der Verordnung geregelten Lebenssachverhalt eine *abstrakte Gefahr* für die öffentliche Sicherheit und Ordnung ausgeht
2. Ordnungspflicht bzw. Verantwortlichkeit der Normadressaten ( § § 17 - 19 OBG NRW)
3. Allgemeine Rechtmäßigkeitsanforderungen
  - a) Bestimmtheit gemäß § 29 Abs. 1 S. 1 OBG NRW
  - b) Verhältnismäßigkeit u. § 29 Abs. 1 S. 2 OBG NRW
  - c) ordnungsgemäße Betätigung des VO-Ermessens
  - d) kein Widerspruch zu höherrangigem Recht

# Rechtmäßigkeit ordnungsbehördlicher Verordnungen – IV

## V. Spezielle Ermächtigungen für ordnungsbehördliche Verordnungen

Das **Waffengesetz** (WaffG) enthält bundesgesetzliche **Verbote des Führens von Waffen und Messern** bei öffentlichen Veranstaltungen (§ 42 WaffG), im öffentlichen Personenfernverkehr (§ 42b) WaffG) und des Führens von Anscheinswaffen (§ 42a) WaffG)

**§ 42 Abs. 5 WaffG** enthält zudem eine **spezielle Verordnungsermächtigung** zur Anordnung von Verbotszonen; Beispiel: **Messerverbotszone Bonn**

**§ 42 Abs. 5 WaffG** enthält schließlich eine spezielle Befugnis zur **Kontrolle** dieser Verbote.

# Rechtmäßigkeit ordnungsbehördlicher Verordnungen ( § § 25 - 27 OBG NRW) – V

## IV. Rechtsschutz gegen ordnungsbehördliche Verordnungen

- eine direkte (prinzipale) Normenkontrolle schied in NRW bis Januar 2019 aus, da das Landesrecht keine nach § 47 Abs. 1 Nr. 2 VwGO erforderliche Bestimmung zur Zulässigkeit eines Normenkontrollantrags kannte
- Seit Januar 2019 aber: § 109a JustG NRW: Prinzipale Normenkontrolle möglich
- Inzidente Normenkontrolle (im Rahmen einer Anfechtungs-, Feststellungsklage etc.) aber weiter zulässig; mögliche Doppelzuständigkeit von VG und OVG, sofern an beiden Antrag gestellt wird → In der Praxis würde das Verfahren vor dem VG wohl zunächst bis zur Entscheidung des OVG ruhen