

Allgemeines Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht

Vorlesung im Wintersemester 2021-2022

Mo., 10 (c.t.) - 12 Uhr (HS D oder online)

Di., 10 (c.t.) - 12 Uhr (HS D oder online)

Fr., 8.30 - 10 Uhr (nur online)

ACHTUNG: Teilnahme an den Präsenzsitzungen nur im wöchentlichen Rhythmus möglich

Aufgrund der großen Studierendenzahl werden leider nicht alle Studierenden im Hörsaal in Corona-konformer Weise Platz finden. Die Vorlesung wird daher im Wechselunterricht stattfinden: In den geraden Kalenderwochen können die Hörerinnen und Hörer mit den Anfangsbuchstaben A-K (Nachname!) an den Präsenzsitzungen teilnehmen, in den geraden Kalenderwochen sind die Studierenden mit den Anfangsbuchstaben L-Z dran. Die Buchstabengruppe, die jeweils nicht präsentisch teilnehmen kann, hat die Möglichkeit, die Vorlesung über Zoom zu verfolgen.

Ich bitte Sie sehr, sich an diese Einteilung zu halten, weil sonst eine rechtmäßige Durchführung der Vorlesung nicht möglich ist.

In der ersten Vorlesungswoche vom 11.10. werden die Veranstaltungen ausschließlich online via Zoom stattfinden, der Wechselunterricht beginnt dann am 18. Oktober mit der Buchstabengruppe A bis K.

Gliederungsübersicht

A. Grundlagen

I. Die öffentliche Verwaltung und die Verwaltungsgerichtsbarkeit

1. Der Begriff der öffentlichen Verwaltung
2. Die Verwaltung im Dreigestirn der Gewalten
3. Arten der öffentlichen Verwaltung
4. Der Verwaltungsaufbau
5. Der Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit

II. Das Verwaltungsrecht

1. Die Abgrenzung von privatem und öffentlichem Recht
2. Verfassungs- und Verwaltungsrecht
3. Allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht
4. Die Verwaltungsverfahrensgesetze des Bundes und der Länder
5. Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht
6. Die Verwaltungsgerichtsordnung

III. Die Rechtsquellen des Verwaltungsrechts

1. Der Stufenbau der Rechtsordnung
2. Die unterschiedliche Rechtsbindung der Verwaltung und der Gerichte
3. Verfassungsrecht und einfache Parlamentsgesetze (vgl. Art. 100 GG)
4. Rechtsverordnungen (vgl. Art. 80 GG)
5. Satzungen
6. Verwaltungsvorschriften
7. Ungeschriebene Rechtsquellen: Gewohnheitsrecht und Richterrecht
8. Die Anwendung privatrechtlicher Vorschriften im Verwaltungsrecht
9. Bundes- und Landesrecht
10. Völker- und Unionsrecht und ihre Bedeutung im nationalen Recht

IV. Der Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung (Art. 20 Abs. 3 GG)

1. Der Vorrang des Gesetzes
2. Der Vorbehalt des Gesetzes

3. Besondere Gewalt- und Näheverhältnisse

V. Ermessen und Beurteilungsspielräume der Verwaltung und ihre Kontrolle

1. Die normtheoretische Unterscheidung von Tatbestand und Rechtsfolge
2. Ermessen und Ermessensfehler (§ 40 VwVfG, § 114 VwGO)
3. Der Ausnahmecharakter von Beurteilungsspielräumen
4. Relativierungen der Unterscheidung im Zuge der Europäisierung

VI. Das subjektive öffentliche Recht

1. Objektives Recht und subjektive öffentliche Rechte
2. Bedeutung und Funktion des subjektiven öffentlichen Rechts
3. Die Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO) und das Rechtsschutzbedürfnis
4. Maßstäbe für das Vorliegen eines subjektiv-öffentlichen Rechts (Schutznormtheorie)
5. Das subjektive öffentliche Recht im europäisierten Verwaltungsrecht

B. Formen des Verwaltungshandelns und korrespondierender Rechtsschutz

I. Überblick

II. Der Verwaltungsakt (§ 35 VwVfG)

1. Die Bedeutung des Verwaltungsakts
2. Der Begriff des Verwaltungsakts
3. Die Arten der Verwaltungsakte
4. Bekanntgabe, Form, Begründung und Bestimmtheit (§§ 37, 39, 41 VwVfG)
5. Die Verwaltungsvollstreckung (§§ 6 ff. VwVfG)
6. Die Genehmigungsfiktion (§ 42a VwVfG)

III. Die Anfechtungs- und die Verpflichtungsklage (§ 42 Abs. 1 VwGO)

1. Bedeutung der Klagearten zur Überprüfung oder Erzwingung von Verwaltungsakten
2. Das allgemeine Prüfungsschema für die Zulässigkeit der Klage (insb. Verwaltungsrechtsweg, Klageart, Klagebefugnis und Klagefrist)

IV. Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt (§ 36 VwVfG)

V. Die isolierte Anfechtung von Nebenbestimmungen

VI. Der fehlerhafte Verwaltungsakt

1. Grundsätzliches
2. Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit von Verwaltungsakten (§ 44 VwVfG)
3. Die Nichtigkeitsfeststellungsklage
4. Die Heilung von Verwaltungsakten und weitere Formen der Fehlerbehebung
5. Die Unbeachtlichkeit von Fehlern (§§ 42, 46 VwVfG)
6. Die Umdeutung von Verwaltungsakten (§ 47 VwVfG)

VII. Bestandskraft, Widerruf und Rücknahme von Verwaltungsakten

VIII. Die Zusicherung (§ 38 VwVfG)

IX. Die Rechtsverordnung (Art. 80 GG)

X. Der Realakt und das informelle Verwaltungshandeln

XI. Die allgemeine Leistungsklage und die Unterlassungsklage

XII. Der verwaltungsrechtliche Vertrag (§§ 54 ff. VwVfG)

1. Abgrenzung zum privatrechtlichen Vertrag
2. Zulässigkeit
3. Der fehlerhafte Vertrag (§ 59 VwVfG)

XIII. Verwaltung in Privatrechtsform

C. Das Verwaltungsverfahren

I. Das allgemeine Verwaltungsverfahren zum Erlass eines Verwaltungsakts

1. Die Beteiligten des Verwaltungsverfahrens (§§ 11 ff. VwVfG)
2. Die Anhörung (§ 28 VwVfG)

3. Die Rechte der Beteiligten (§§ 25, 29, 30 VwVfG)

II. Das förmliche Verfahren (§§ 63 ff. VwVfG)

III. Das Planfeststellungsverfahren (§§ 72 ff. VwVfG)

1. Wesen
2. Besonderheiten des Verfahrens (§§ 73 f. VwVfG)
3. Der Planfeststellungsbeschluss (§ 75 VwVfG)

IV. Das Widerspruchsverfahren (§§ 68 ff. VwGO)

V. Die Aufwertung des Verfahrensrechts im Zuge der Europäisierung

D. Das Verwaltungsrechtsverhältnis

I. Begriff und Arten

II. Begründung

III. Die Feststellungsklage (§ 43 VwGO)

IV. Die schuldrechtsähnlichen Sonderverbindungen

V. Das öffentlich-rechtliche Anstaltsbenutzungsverhältnis

1. Der Begriff der öffentlichen Anstalt
2. Organisationsform
3. Wahlrecht in Bezug auf die Benutzungsrechtsform

VI. Öffentlich-rechtliche Geldleistungspflichten und Abgaben

E. Der Verwaltungsprozess

I. Verfahrensgrundsätze des Verwaltungsprozesses

1. Parteienprozess und Dispositionsmaxime (§ 88 VwGO)
2. Untersuchungsgrundsatz (§ 86 VwGO)
3. Rechtliches Gehör (Art. 103 Abs. 1 GG)

II. Der Ablauf des Verwaltungsstreitverfahrens

III. Die verwaltungsprozessualen Klagearten

1. Die bereits behandelten Klagearten im Überblick (vgl. B III, V und XI sowie D III)
2. Die Fortsetzungsfeststellungsklage
3. Die verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle (§ 47 VwGO)
4. Die „Normerlassklage“
5. Kommunalverfassungsstreitigkeiten

IV. Vorläufiger und vorbeugender Rechtsschutz

1. Bedeutung des vorläufigen Rechtsschutzes
2. Vorläufiger Rechtsschutz gegen belastende Verwaltungsakte, §§ 80 und 80a VwGO
3. Die einstweilige Anordnung, § 123 VwGO
4. Die einstweilige Anordnung im Normenkontrollverfahren, § 45 Abs. 6 VwGO
5. Die vorbeugende Unterlassungsklage

V. Urteil, Beschluss, Rechtsmittel

F. Das Staatshaftungsrecht im Überblick (optional)

I. Das System der öffentlich-rechtlichen Ersatzleistungen im Überblick

II. Die Amtshaftung gem. § 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG

1. Grundlagen
2. Die Voraussetzungen der Amtshaftung
3. Haftungsausschlüsse und -beschränkungen
4. Drittbezogenheit der Amtspflicht
5. Passivlegitimation und Rechtsweg
6. Der Inhalt des Amtshaftungsanspruchs

III. Weitere Institute des Staatshaftungsrechts

1. Der Unterlassungs- und Folgenbeseitigungsanspruch
2. Enteignungsgleicher und enteignender Eingriff
2. Der Aufopferungsanspruch
3. Der öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch
4. Die öffentlich-rechtliche Geschäftsführung ohne Auftrag
5. Die öffentlich-rechtliche Forderungsverletzung

Literaturhinweise

Bitte beachten Sie: Das Juristische Seminar hat zur Kompensation das elektronische Literaturangebot auch für die StudentInnen erheblich ausgeweitet. Sie sollten sich unbedingt ein eigenes Lehrbuch zulegen; im Übrigen ist dieses Angebot indes auch für eine intensive Vor- und Nachbereitung der Vorlesung ohne weiteres ausreichend. Lesehinweise in der Vorlesung werden sich vor allem auf das erstgenannte Buch von **Detterbeck** beziehen; auch jüngere Vorauflagen dieses Buchs können ohne weiteres verwendet werden.

Zur Anschaffung eignen sich:

- **Detterbeck**, Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungsprozessrecht, 19. Aufl. München 2021 (27,90 €).
- **Peine/Siegel**, Allgemeines Verwaltungsrecht, 13. Aufl. Heidelberg 2020 (26 €).
- **Bull/Mehde**, Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungslehre, 9. Aufl. Heidelberg 2015 (29,99 €).
- **Erbguth/Guckelberger**, Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungsprozessrecht und Staatshaftungsrecht, 10. Aufl. Baden-Baden 2020 (25,90 €).
- **Hufen**, Verwaltungsprozessrecht, 12. Aufl. München 2021 (25,90 €). Die 11. Aufl. (2018) ist als E-Buch über Eduroam oder VPN (Cisco) in der E-Bibliothek des Beckverlages kostenlos verfügbar unter: <https://doi.org/10.17104/9783406731075>.
- **Ipsen**, Allgemeines Verwaltungsrecht, 11. Aufl. München 2019 [**Ipsen/Hartmann**, Allgemeines Verwaltungsrecht, 12. Aufl. München (ca. 26 €, erscheint vrs. am 31.01.2022)].
- **Maurer/Waldhoff**, Allgemeines Verwaltungsrecht, 20. Aufl. München 2020 (19,80 €). Als E-Buch über Eduroam oder VPN (Cisco) in der E-Bibliothek des Beckverlages kostenlos verfügbar unter: <https://doi.org/10.17104/9783406758973>.
- **Schenke**, Verwaltungsprozessrecht, 17. Aufl. Heidelberg 2021 (25,00 €).
- **Wolff/Decker**, Studienkommentar VwGO/VwVfG, 4. Aufl. München 2021 (39,80 €).

Fallsammlungen

- **Bretthauer/Collin/Egidy/Spiecker gen. Döhmman**, 40 Klausuren aus dem Verwaltungsrecht, 12. Aufl. München 2020 (23,90 €).
- **Eisentraut** (Hrsg.), Fälle zum Verwaltungsrecht, Berlin 2019 (29,95 €). Als E-Buch im Open Access umsonst verfügbar unter <https://doi.org/10.24921/2020.94115939> und https://library.oapen.org/bitstream/20.500.12657/24496/1/CG_9783941159389.pdf.
- **Eisentraut** (Hrsg.), Verwaltungsrecht in der Klausur, Berlin 2020 (39,95 €). Als E-Buch über Eduroam oder VPN (Cisco) in der E-Bibliothek von De Gruyter kostenlos verfügbar unter: <https://doi.org/10.1515/9783110656220>.

- *Peine*, Klausurenkurs im Verwaltungsrecht, 7. Aufl. Heidelberg 2021 (27 €). Die 6. Aufl. (2016) ist über Juris verfügbar unter <https://www.juris.de/perma?d=samson-SHJRhjrjrh-klkivwrT0000>.
- *Sauer*, Klausurtraining Allgemeines Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht, 2. Aufl. Baden-Baden 2021 (25,00 €). Die 1. Aufl. ist als E-Buch über Eduroam oder VPN (Cisco) in der E-Bibliothek des Nomosverlages kostenlos verfügbar unter <https://doi.org/10.5771/9783845288420>.
- *Seidel/Reimer/Möstl*, Beck'sches Examinatorium Öffentliches Recht: Allgemeines Verwaltungsrecht (mit Kommunalrecht), 3. Aufl. München 2019 (29,80 €).
- *Will*, Prüfe dein Wissen. Allgemeines Verwaltungsrecht, München (22,80 €, erscheint vsl. im Oktober 2021).
- *Württemberg/Heckmann*, Verwaltungsprozessrecht, 4. Aufl. München 2018 (25,90€).

Weitere Darstellungen für die wissenschaftliche Arbeit

- *Achterberg*, Allgemeines Verwaltungsrecht, 2. Aufl. Heidelberg 1986.
- *Ehlers/Pünder* (Hrsg.), Allgemeines Verwaltungsrecht, 15. Aufl. Berlin 2015. Als E-Buch über Eduroam oder VPN (Cisco) in der E-Bibliothek von De Gruyter verfügbar unter: <https://doi.org/10.1515/9783110370584>.
- *Hoffmann-Riem/Schmidt-Aßmann/Voßkuhle* (Hrsg.), Grundlagen des Verwaltungsrechts, Bd. I-III, 3. Aufl. München (erscheint vsl. im September 2021).
- *Hufen/Siegel*, Fehler im Verwaltungsverfahren, 7. Aufl. Baden-Baden 2021. In der Beck-Onlinedatenbank verfügbar unter <https://beck-online.beck.de/Bcid/Y-400-W-HufSieHdbFehlerVerwVerf>.
- *Kahl/Ludwigs* (Hrsg.), Handbuch des Verwaltungsrechts, Bd. I und Bd. II, Heidelberg (erscheint vsl. im September 2021).
- *Schmidt-Aßmann*, Das allgemeine Verwaltungsrecht als Ordnungs idee, 2. Aufl. Berlin, Heidelberg 2004. Als E-Buch in der E-Bibliothek des Springerverlages verfügbar unter <https://doi.org/10.1007/3-540-33899-3>.
- *Ule/Laubinger*, Verwaltungsverfahrensrecht, 4. Aufl. Köln 1995.
- *Wolff/Bachof/Stober/Kluth*, Verwaltungsrecht Bd. I, 13. Aufl. München 2017. *Dies.*, Verwaltungsrecht Bd. II, 8. Aufl. München 2022.

Historisch bedeutsame Darstellungen

- *Fleiner*, Institutionen des Deutschen Verwaltungsrechts, 8. Aufl. 1928.
- *Forsthoff*, Lehrbuch des Verwaltungsrechts, Bd. 1: Allgemeiner Teil, 10. Aufl. 1973.
- *Jellinek*, Verwaltungsrecht, 3. Aufl. 1931.
- *Mayer*, Deutsches Verwaltungsrecht, 2 Bde., 3. Aufl. 1924.

Wissenschaftliche Kommentare

- *Bader/Ronellenfitsch*, Verwaltungsverfahrensgesetz, 2. Aufl. München 2016. *Dies.*, Beck'scher Online-Kommentar VwVfG mit VwVG und VwZG, 52. Aufl. München 2021. In der Beck-Onlinedatenbank verfügbar unter <https://beck-online.beck.de/Bcid/Y-400-W-BECKOKVWVFG>.
- *Fehling/Kastner/Störmer*, Nomos Kommentar Verwaltungsrecht, VwVfG - VwGO - Nebengesetze, 5. Aufl. Baden-Baden 2021.
- *Knack/Henneke*, Verwaltungsverfahrensgesetz, 11. Aufl. Köln 2019.
- *Kopp/Ramsauer*, Verwaltungsverfahrensgesetz, 22. Aufl. München 2021.
- *Kopp/Schenke*, Verwaltungsgerichtsordnung, 27. Aufl. München 2021.

- *Obermayer/Funke-Kaiser*, *Verwaltungsverfahrensgesetz*, 6. Aufl. München 2021.
- *Stelkens/Bonk/Sachs*, *Verwaltungsverfahrensgesetz*, 9. Aufl. München 2018. In der Beck-OnlineDatenbank verfügbar unter: <https://beck-online.beck.de/Bcid/Y-400-W-StelBoSaKoVwVfG>.
- *Ziekow*, *Verwaltungsverfahrensgesetz*, 4. Aufl. Stuttgart 2019.

Wichtige Zeitschriften

Archiv des öffentlichen Rechts (*AöR*), Bayerische Verwaltungsblätter (*BayVBl.*), Deutsches Verwaltungsblatt (*DVBl.*), Die Öffentliche Verwaltung (*DÖV*), Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht (*NVwZ*), Rechtsprechungsreport zum Verwaltungsrecht (*NVwZ-RR*), Der Staat, Die Verwaltung (*DV*), Verwaltungsarchiv (*VerwArch*), Nordrhein-Westfälische Verwaltungsblätter (*NWVBl.*), Beiträge auch in *JA*, *Jura*, *JuS*, *JZ*, *NJW*, *ZRP* etc.