



# Allgemeines Verwaltungsrecht

Prof. Dr. Dr. Wolfgang Durner LL.M.

WS 2022/23

# Gliederung

**A. Grundlagen**

**B. Die Rechtsformen des Verwaltungshandelns**

**C. Das Verwaltungsverfahren**

**D. Das Verwaltungsrechtsverhältnis** ←

I. Begriff und Arten

II. Begründung

III. Die Feststellungsklage (§ 43 VwGO)

IV. Die schuldrechtsähnlichen Sonderverbindungen

V. Das öffentlich-rechtliche Anstaltsbenutzungsverhältnis

VI. Öffentlich-rechtliche Geldleistungspflichten und Abgaben

**E. Der Verwaltungsprozess**

**F. Das Staatshaftungsrecht im Überblick**

# ***Das Verwaltungsrechtsverhältnis***

## **I. Begriff und Arten**

*Verwaltungsrechtsverhältnis* = **konkretes** Rechtsverhältnis geprägt durch die **verwaltungsrechtlichen Beziehungen** zwischen mindestens zwei Rechtssubjekten.

### **Erscheinungsformen:**

- kurzzeitige Verwaltungsrechtsverhältnisse
- Dauerverwaltungsrechtsverhältnisse
  - personenbezogen
  - vermögensbezogen
  - anstalts- / benutzungsbezogen

# ***Das Verwaltungsverhältnis***

## **II. Begründung**

1. Durch **Rechtssatz** (Beispiel: § 839 BGB/Art. 34 GG)
2. Durch **Verwaltungsakt** (Beispiel: Beamtenernennung)
3. Durch **Vertrag** (§§ 54 ff. VwVfG)
4. Durch **Zusage** (Beispiel: § 38 VwVfG)

# III. Die Feststellungsklage

→ Allgemeine Feststellungsklage (§ 43 Abs. 1 Alt. 1 VwGO)

Sonderfälle:

→ Vorbeugende Feststellungsklage

→ Nichtigkeitsfeststellungsklage

# Die allgemeine Feststellungsklage, § 43 Abs. 1 Alt. 1 VwGO

- Feststellung des Bestehens oder Nichtbestehens eines **Rechtsverhältnisses** (positive und negative Feststellungsklage)
1. Eröffnung des **Verwaltungsrechtswegs**
  2. **Statthaftigkeit** der allgemeinen Feststellungsklage
  3. **Besonderes Feststellungsinteresse**
  4. **Strittig** ist das Erfordernis einer **Klagebefugnis** analog § 42 Abs. 2 VwGO; am besten offenlassen
  5. Kein Widerspruchsverfahren
  6. Keine Frist (nur Verwirkung)

# Die allgemeine Feststellungsklage, § 43 Abs. 1 Alt. 1 VwGO - Statthaftigkeit

- **Konkretes Rechtsverhältnis:** Die öffentlich-rechtlich ausgestaltete Beziehung einer Person zu einer anderen Person oder Sache, welches bestimmt oder zumindest bestimmbar ist.
- Die Feststellungsklage ist grundsätzlich **subsidiär**, § 43 Abs. 2 S. 1 VwGO

# Die allgemeine Feststellungsklage, § 43 Abs. 1 Alt. 1 VwGO - Feststellungsinteresse

- **Subjektive Komponente** („berechtigtes Interesse“) und **zeitliche Komponente** („baldige Feststellung“)
- Das Interesse muss gegenüber dem Beklagten bestehen, es bedarf eines konkreten Klärungsbedarfs



# Die vorbeugende Feststellungsklage

- Im Regelfall muss bis zum endgültigen Behördenhandeln **abgewartet** werden, erst dann kann Rechtsschutz ersucht werden
- Wenn aber das Abwarten bis zum Eintritt der Belastung **unzumutbar** ist steht die Möglichkeit der **vorbeugenden Feststellungsklage** zur Verfügung

Vgl. etwa OVG Münster, NVwZ-RR 2018, 54 ff., vorbeugende Feststellungsklage gegen die Speicherpflicht nach einer Vorratsdatenspeicherung.

# Die vorbeugende Feststellungsklage – Abgrenzung zur Unterlassungsklage

- Im Zuge der Subsidiarität ist bei einem bereits feststehenden Rechtsverhältnis kein Raum mehr für die Feststellungsklage; es ist Unterlassungsklage (Leistungsklage) zu erheben
- **Feststellungsinteresse:** Nur gegeben, wenn Rechtsnachteile drohen, die mit einer späteren Anfechtungs- oder Leistungsklage (einschließlich vorläufigen Rechtsschutz) nicht mehr ausgeräumt werden können, oder ein sonst nicht wieder gutzumachender Schaden droht (BVerwG, NVwZ 1986, 35)

# ***Das Rechtsverhältnis***

## **IV. Die schuldrechtsähnlichen Sonderverbindungen**

Zum Beispiel:

- **Beamtenverhältnis**
- das öffentlich-rechtliche **Verwahrungsverhältnis**
- die öffentlich-rechtlichen **Anstaltsbenutzungsverhältnisse**

# ***Das Verwaltungsverhältnis***

## **V. Das öffentlich-rechtliche Anstaltsbenutzungsverhältnis**

### **1. Die öffentliche Anstalt – Begriff**

### **2. Organisationsform**

eigene Regie der Trägerkörperschaft oder  
selbständige Rechtsperson

### **3. Wahlrecht in Bezug auf die Benutzungsrechtsform**

# ***Das Rechtsverhältnis***

## **VI. Öffentlich-rechtliche**

### **Geldleistungspflichten und Abgaben**

#### **1. Gebühren**

- Verwaltungs- und Benutzungsgebühren
- Sachliche Grenzen der Gebührenerhebung:  
**Äquivalenzprinzip** und Kostendeckungsprinzip

#### **2. Steuern, vgl. § 3 Abs. 1 AO**

#### **3. Beiträge**

#### **4. Sonderabgaben**