

# **Allgemeines Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht**

## **Vorlesung im Wintersemester 2024-2025**

**Dienstag 12-14 Uhr, Hörsaal D**

**Mittwoch 12-14 Uhr, Hörsaal D**

**Freitag 8:30-10 Uhr, Hörsaal D**

**Zeit und Ort der vorlesungsbegleitenden AGs werden gesondert mitgeteilt.**

### ***Gliederungsübersicht***

#### **A. Grundlagen**

##### **I. Die öffentliche Verwaltung und die Verwaltungsgerichtsbarkeit**

1. Der Begriff der öffentlichen Verwaltung
2. Die Verwaltung im Dreigestirn der Gewalten
3. Arten der öffentlichen Verwaltung
4. Der Verwaltungsaufbau
5. Der Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit

##### **II. Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht**

1. Die Abgrenzung von privatem und öffentlichem Recht
2. Verfassungs- und Verwaltungsrecht (vgl. § 40 VwGO)
3. Allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht (vgl. § 1 Abs. 1 VwVfG)
4. Die Verwaltungsverfahrensgesetze des Bundes und der Länder
5. Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht
6. Die Verwaltungsgerichtsordnung

##### **III. Die Rechtsquellen des Verwaltungsrechts**

1. Der Stufenbau der Rechtsordnung
2. Die unterschiedliche Rechtsbindung der Verwaltung und der Gerichte
3. Verfassungsrecht und einfache Parlamentsgesetze (vgl. Art. 100 GG)
4. Rechtsverordnungen (vgl. Art. 80 GG)
5. Satzungen
6. Verwaltungsvorschriften (Art. 84 Abs. 2 und Art. 85 Abs. 2 Satz 1 GG)
7. Ungeschriebene Rechtsquellen: Gewohnheitsrecht und Richterrecht
8. Die Anwendung privatrechtlicher Vorschriften im Verwaltungsrecht
9. Bundes- und Landesrecht
10. Völker- und Unionsrecht und ihre Bedeutung im nationalen Verwaltungsrecht

##### **IV. Der Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung (Art. 20 Abs. 3 GG)**

1. Der Vorrang des Gesetzes
2. Der Vorbehalt des Gesetzes
3. Besondere Gewalt- und Näheverhältnisse

##### **V. Ermessen und Beurteilungsspielräume der Verwaltung und ihre Kontrolle**

1. Die normtheoretische Unterscheidung von Tatbestand und Rechtsfolge
2. Ermessen und Ermessensfehler (§ 40 VwVfG, § 114 VwGO)
3. Ausnahmeweise Beurteilungsspielräume und ihre Grenzen
4. Die Relativierungen der Unterscheidung im Zuge der Europäisierung

##### **VI. Das subjektive öffentliche Recht**

1. Objektives Recht und subjektive öffentliche Rechte
2. Bedeutung und Funktion des subjektiven öffentlichen Rechts
3. Die Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO) und das Rechtsschutzbedürfnis
4. Maßstäbe für das Vorliegen eines subjektiv-öffentlichen Rechts (Schutznormtheorie)
5. Das subjektive öffentliche Recht im europäisierten Verwaltungsrecht

## ***B. Formen des Verwaltungshandelns und korrespondierender Rechtsschutz***

### **I. Überblick**

#### **II. Der Verwaltungsakt (§ 35 VwVfG)**

1. Die Bedeutung des Verwaltungsakts
2. Der Begriff des Verwaltungsakts
3. Die Arten der Verwaltungsakte
4. Bekanntgabe, Form, Begründung und Bestimmtheit (§§ 37, 39, 41 VwVfG)
5. Die Verwaltungsvollstreckung (§§ 6 ff. VwVG)
6. Die Genehmigungsfiktion (§ 42a VwVfG)

#### **III. Die Anfechtungs- und die Verpflichtungsklage (§ 42 Abs. 1 VwGO)**

1. Bedeutung der Klagearten zur Überprüfung oder Erzwingung von Verwaltungsakten
2. Das allgemeine Prüfungsschema für die Zulässigkeit einer Klage

#### **IV. Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt (§ 36 VwVfG)**

#### **V. Die isolierte Anfechtung von Nebenbestimmungen**

#### **VI. Der fehlerhafte Verwaltungsakt**

1. Grundsätzliches
2. Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit von Verwaltungsakten (§ 44 VwVfG)
3. Die Nichtigkeitsfeststellungsklage (§ 43 Abs. 1 Alt. 2 VwGO)
4. Die Heilung von Verwaltungsakten (§ 45 VwVfG) und weitere Fehlerbehebungsformen
5. Die Unbeachtlichkeit von Fehlern (§§ 42, 46 VwVfG)
6. Die Umdeutung von Verwaltungsakten (§ 47 VwVfG)

#### **VII. Bestandskraft, Widerruf und Rücknahme von Verwaltungsakten**

#### **VIII. Die Zusicherung (§ 38 VwVfG)**

#### **IX. Die Rechtsverordnung als Handlungsform (Art. 80 GG, Art. 70 Verf. NRW)**

#### **X. Der Realakt und das informelle Verwaltungshandeln**

#### **XI. Die allgemeine Leistungsklage und die Unterlassungsklage**

#### **XII. Der verwaltungsrechtliche Vertrag (§§ 54 ff. VwVfG)**

1. Abgrenzung zum privatrechtlichen Vertrag
2. Zulässigkeit
3. Der fehlerhafte Vertrag (§ 59 VwVfG)

#### **XIII. Verwaltung in Privatrechtsform**

## ***C. Das Verwaltungsverfahren***

#### **I. Das allgemeine Verwaltungsverfahren zum Erlass eines Verwaltungsakts**

1. Die Beteiligten des Verwaltungsverfahrens (§§ 11 ff. VwVfG)
2. Die Anhörung (§ 28 VwVfG)
3. Die Rechte der Beteiligten (§§ 25, 29, 30 VwVfG)

#### **II. Das förmliche Verfahren (§§ 63 ff. VwVfG)**

#### **III. Das Planfeststellungsverfahren (§§ 72 ff. VwVfG)**

1. Wesen
2. Besonderheiten des Verfahrens (§§ 73 f. VwVfG)
3. Der Planfeststellungsbeschluss (§ 75 VwVfG)

#### **IV. Das Widerspruchsverfahren (§§ 68 ff. VwGO)**

#### **V. Die Aufwertung des Verfahrensrechts im Zuge der Europäisierung**

## ***D. Das Verwaltungsrechtsverhältnis***

### **I. Begriff und Arten**

### **II. Begründung**

### **III. Die Feststellungsklage (§ 43 VwGO)**

### **IV. Die schuldrechtsähnlichen Sonderverbindungen**

### **V. Das öffentlich-rechtliche Anstaltsbenutzungsverhältnis**

1. Der Begriff der öffentlichen Anstalt
2. Organisationsform
3. Wahlrecht in Bezug auf die Benutzungsrechtsform

### **VI. Exkurs: Öffentlich-rechtliche Geldleistungspflichten und Abgaben**

## ***E. Der Verwaltungsprozess***

### **I. Verfahrensgrundsätze des Verwaltungsprozesses**

1. Parteienprozess und Dispositionsmaxime (§ 88 VwGO)
2. Untersuchungsgrundsatz (§ 86 VwGO)
3. Rechtliches Gehör (Art. 103 Abs. 1 GG)

### **II. Der Ablauf des Verwaltungsstreitverfahrens**

### **III. Die verwaltungsprozessualen Klagearten**

1. Die bereits behandelten Klagearten im Überblick (vgl. B III, V und XI sowie D III)
2. Die Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 Abs. 1 Satz 4 VwGO)
3. Die verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle (§ 47 VwGO)
4. Die „Normerlassklage“
5. Kommunalverfassungsstreitigkeiten

### **IV. Vorläufiger und vorbeugender Rechtsschutz**

1. Die aufschiebende Wirkung und die Bedeutung des vorläufigen Rechtsschutzes
2. Vorläufiger Rechtsschutz gegen belastende Verwaltungsakte, §§ 80 und 80a VwGO
3. Die einstweilige Anordnung, § 123 VwGO
4. Die einstweilige Anordnung im Normenkontrollverfahren, § 45 Abs. 6 VwGO
5. Die vorbeugende Unterlassungsklage

### **V. Urteil, Beschluss, Rechtsmittel**

## ***F. Das Staatshaftungsrecht im Überblick***

### **I. Das System der öffentlich-rechtlichen Ersatzleistungen im Überblick**

### **II. Die Amtshaftung gem. § 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG**

1. Grundlagen des Zusammenspiels von § 839 BGB und Art. 34 GG
2. Die Voraussetzungen der Amtshaftung
3. Haftungsausschlüsse und -beschränkungen
4. Drittbezogenheit der Amtspflicht
5. Passivlegitimation und Rechtsweg
6. Der Inhalt des Amtshaftungsanspruchs

### **III. Weitere Institute des Staatshaftungsrechts**

1. Der Unterlassungs- und Folgenbeseitigungsanspruch
2. Enteignungsgleicher und enteignender Eingriff
3. Der allgemeine Aufopferungsanspruch
4. Der öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch
5. Die öffentlich-rechtliche Geschäftsführung ohne Auftrag
6. Die öffentlich-rechtliche Forderungsverletzung

## **G. Öffentliche Sachen** (optional je nach Zeitbudget)

### **I. Begriff und Grundlagen des öffentlichen Sachenrechts**

### **II. Arten und Einteilung öffentlicher Sachen**

### **III. Entstehung, Inhalt und Beendigung**

#### **Literaturhinweise**

Zur fruchtbaren Teilnahme an dieser wichtigen Vorlesung sollten Sie sich unbedingt ein **eigenes Lehrbuch** zulegen und zur Vor- und Nacharbeit nutzen! Lesehinweise in der Vorlesung werden sich vor allem auf die Bücher von **Detterbeck** und vertiefend **Maurer/Waldhoff** sowie **Hufen** beziehen; auch jüngere Voraufgaben können ohne weiteres verwendet werden.

#### **Zur Anschaffung eignen sich:**

- *Ahrens*, Staatshaftungsrecht, 2018 (19,99 €).
- *Detterbeck*, Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungsprozessrecht, 20. Aufl. München 2024 (27,90 €).
- *Siegel*, Allgemeines Verwaltungsrecht, 15. Aufl. Heidelberg 2024 (27 €).
- *Bull/Mehde*, Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungslehre, 10. Aufl. Heidelberg 2022 (29,99 €).
- *Guckelberger*, Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungsprozessrecht und Staatshaftungsrecht, 11. Aufl. Baden-Baden 2023 (25,90 €).
- *Hufen*, Verwaltungsprozessrecht, 13. Aufl. München 2024 (25,90 €). Die 11. Aufl. (2018) ist als E-Buch über Eduroam oder VPN (Cisco) in der E-Bibliothek des Beckverlages kostenlos verfügbar unter: <https://doi.org/10.17104/9783406731075>.
- *Ipsen/Hartmann*, Allgemeines Verwaltungsrecht, 12. Aufl. München 2025 (ca. 26 €, erscheint voraussichtlich im August 2025).
- *Maurer/Waldhoff*, Allgemeines Verwaltungsrecht, 21. Aufl. München 2024 (19,80 €). Als E-Buch über Eduroam oder VPN (Cisco) in der E-Bibliothek des Beckverlages kostenlos verfügbar unter: <https://doi.org/10.17104/9783406758973>.
- *Schenke*, Verwaltungsprozessrecht, 18. Aufl. Heidelberg 2023 (25,00 €).
- *Wolff/Decker*, Studienkommentar VwGO/VwVfG, 4. Aufl. München 2021 (39,80 €).
- *Windthorst*, Staatshaftungsrecht, 2. Aufl. 2024 (24 €).

#### **Fallsammlungen**

- *Bretthauer/Collin/Egidy/Spiecker gen. Döhmman*, 40 Klausuren aus dem Verwaltungsrecht, 12. Aufl. München 2020 (23,90 €).
- *Eisentraut* (Hrsg.), Fälle zum Verwaltungsrecht, Berlin 2019 (29,95 €). Als E-Buch im Open Access umsonst verfügbar unter <https://doi.org/10.24921/2020.94115939> und [https://library.oapen.org/bitstream/20.500.12657/24496/1/CG\\_9783941159389.pdf](https://library.oapen.org/bitstream/20.500.12657/24496/1/CG_9783941159389.pdf).
- *Eisentraut* (Hrsg.), Verwaltungsrecht in der Klausur, Berlin 2020 (39,95 €). Als E-Buch über Eduroam oder VPN (Cisco) in der E-Bibliothek von De Gruyter kostenlos verfügbar unter: <https://doi.org/10.1515/9783110656220>.
- *Peine/Siegel*, Klausurenkurs im Verwaltungsrecht, 8. Aufl. Heidelberg 2024 (27 €). Die 6. Aufl. (2016) ist über Juris verfügbar.
- *Sauer*, Klausurtraining Allgemeines Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht, 3. Aufl. Baden-Baden 2022 (25,00 €). Die 1. Aufl. ist als E-Buch über Eduroam oder VPN (Cisco) in der E-Bibliothek des Nomosverlags kostenlos verfügbar unter <https://doi.org/10.5771/9783845288420>.
- *Seidel/Reimer/Möstl*, Beck'sches Examinatorium Öffentliches Recht: Allgemeines Verwaltungsrecht (mit Kommunalrecht), 3. Aufl. München 2019 (29,80 €).

- *Will*, Prüfe dein Wissen. Allgemeines Verwaltungsrecht, München 2022 (22,80€).
- *Würtenberger/Heckmann*, Verwaltungsprozessrecht, 4. Aufl. München 2018 (25,90€).

### Weitere wichtige Darstellungen für die wissenschaftliche Arbeit

- *Achterberg*, Allgemeines Verwaltungsrecht, 2. Aufl. Heidelberg 1986.
- *Ehlers/Piinder* (Hrsg.), Allgemeines Verwaltungsrecht, 16. Aufl. Heidelberg 2022. Die 15. Aufl. Berlin 2015 ist als E-Buch über Eduroam oder VPN (Cisco) in der E-Bibliothek von De Gruyter verfügbar unter: <https://doi.org/10.1515/9783110370584>.
- *Hufen/Siegel*, Fehler im Verwaltungsverfahren, 7. Aufl. Baden-Baden 2021 [Beck-Online].
- *Kahl/Ludwigs* (Hrsg.), Handbuch des Verwaltungsrechts, bislang Bd. I-IV, Heidelberg 2021 ff.
- *Ossenbühl/Cornils*, Staatshaftungsrecht, 6. Aufl. München 2013 [Beck-Online].
- *Schmidt-Aßmann*, Das allgemeine Verwaltungsrecht als Ordnungs idee, 2. Aufl. Berlin, Heidelberg 2004. Als E-Buch in der E-Bibliothek des Springer verlag es verfügbar unter <https://doi.org/10.1007/3-540-33899-3>.
- *Voßkuhle/Eifert/Möllers* (Hrsg.), Grundlagen des Verwaltungsrechts, Bd. I und II, 3. Aufl. München 2022.
- *Wolff/Bachof/Stober/Kluth*, Verwaltungsrecht Bd. I, 13. Aufl. München 2017. *Dies.*, Verwaltungsrecht Bd. II, 8. Aufl. München 2023.

### Historisch bedeutsame Darstellungen

- *Fleiner*, Institutionen des Deutschen Verwaltungsrechts, 8. Aufl. 1928.
- *Forsthoff*, Lehrbuch des Verwaltungsrechts, Bd. 1: Allgemeiner Teil, 10. Aufl. 1973.
- *Jellinek*, Verwaltungsrecht, 3. Aufl. 1931.
- *Mayer*, Deutsches Verwaltungsrecht, 2 Bde., 3. Aufl. 1924; im Internet u.a. unter <https://www.deutschestextarchiv.de> frei verfügbar.

### Wissenschaftliche Kommentare

- *Bader/Ronellenfitsch*, Verwaltungsverfahrensgesetz, 2. Aufl. München 2016.
- *Dies.*, Beck'scher Online-Kommentar VwVfG mit VwVG und VwZG, 63. Edition München 2024 [Beck-Online].
- *Fehling/Kastner/Störmer*, Nomos Kommentar Verwaltungsrecht, VwVfG - VwGO - Nebengesetze, 5. Aufl. Baden-Baden 2021.
- *Knack/Henneke*, Verwaltungsverfahrensgesetz, 11. Aufl. Köln 2019.
- *Kopp/Ramsauer*, Verwaltungsverfahrensgesetz, 25. Aufl. München 2024.
- *Kopp/Schenke*, Verwaltungsgerichtsordnung, 30. Aufl. München 2024.
- *Mann/Sennekamp/Uechtritz*, Verwaltungsverfahrensgesetz, 2. Aufl. Baden-Baden 2019.
- *Obermayer/Funke-Kaiser*, Verwaltungsverfahrensgesetz, 6. Aufl. München 2021.
- *Stelkens/Bonk/Sachs*, Verwaltungsverfahrensgesetz, 10. Aufl. München 2023 [Beck-Online].
- *Ziekow*, Verwaltungsverfahrensgesetz, 4. Aufl. Stuttgart 2020.

### Wichtige Zeitschriften

Archiv des öffentlichen Rechts (*AöR*), Bayerische Verwaltungsblätter (*BayVBl.*), Deutsches Verwaltungsblatt (*DVBl.*), Die Öffentliche Verwaltung (*DÖV*), Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht (*NVwZ*), Rechtsprechungsreport zum Verwaltungsrecht (*NVwZ-RR*), Der Staat, Die Verwaltung (*DV*), Verwaltungsarchiv (*VerwArch*), Nordrhein-Westfälische Verwaltungsblätter (*NWVBl.*), Beiträge auch in *JA*, *Jura*, *JuS*, *JZ*, *NJW*, *ZRP* etc.